

HAP Alohsotegi

HIRITARREN PARTE-HARTZE PROGRAMA

HIRI ANTOLAMENDU PLAN OROKORREAN

Aurkezten den dokumentu hau, herritarren parte-hartzeren behin betiko programa zehazteko hasierako proposamena da. Egin beharreko lehen dokumentuari deritzo, eta horren gainean hartu beharreko erabakiak zehazten ditu, bitartekorik egokienak zein diren adierazteko. Berrikusi ondoren, parte hartzearen behin betiko programa entregatuko da, eta egokitzat jotzen diren materialak egiteko lanei ekingo zaie.

Parte-hartze prozesuaren helburuak:

Herritarren Partaidetzarako Programak hainbat jarduera egitea aurreikusten du, herritarren inplikazioa sustatzeko. Horretarako, proiektuaren eskura jarriko dira, Plan Orokorren emaitzak indartzeko osatzen diren, parte-hartze-, komunikazio- eta sentsibilizatzete-technikak.

Helburua, Plan Orokorra idazteko ardura duen talde teknikoaren ekarpenak aberastea da, hirigintza-prozedura errespetatuz eta HAPO berriak Alonsotegiko bizilagunek udalerria ikusteko eta ulertzeko dituzten moduen aniztasuna islatzen saiatuz. Horretarako, Udalak Herritarren Partaidetzarako Programa bat egitea proposatzen du, funtsezko helburu hauekin:

- Alonsotegiko etorkizuneko eredurako proposamenak jasotzea, bai zonalde hiritartuentzako, bai auzo edota gune periferikoenentzako, bai eta adierazitako helburuak lortzeko hartu beharko diren neurriak ere.
- Zentzu pedagogikoa eta informazio-gardentasuna eskatzea, egindako baterako hausnarketa sozializatu ahal izateko.
- Emaitzak herritarren eskura jartzea, sortutako dokumentazioa argitaratuz, eta ahalegin berezia egitea informazio hori irisgarria eta hartzailen profil desberdinetara egokitua izan dadin.
- Etorkizuneko ikuspegi positiboa adostea, egungo sentsibilitateen ekarpenen bidez, eta erabaki politikoak hartzea erraztuz.
- Parte-hartze prozesu bera emakumeen eta gizonen arteko berdintasunean irabazteko aukera bihurtzea, plangintzari lotutako nahitaezko dokumentuez gain (Genero Eraginaren Azterlana, esaterako), aztertzen den gai bakoitzean zeharkako begirada bat sartuz, berezko ahotsa emanez tresnak ikuspegi horretatik txertatzeari. Ikuspegi horrek, modu interseksionalean, aztertze, entzuteko eta elkarrekin eztabaidatzeko faktoreak gehitzen ditu, kontsumo-gaitasunean, bakardadean edo ekitatean eragin negatiboa izan dezaketen beste faktore batzuetan oinarrituta.

Parte-hartze prozesuak garrantzi handia du HAPOren idazketan, eta Planaren helburuak lortzeko bitarteko bat den arren, Planaren elaborazio-fase batzuetan positiboa da Plan Orokorrean ezarritakoez bestelako helburu osagarriak izatea.

Besteak beste, honako hauek izan daitezke interesgarriak:

- Herritarren nahiei eta interesei buruzko informazio gehiago lortzea beren erabakiak zehazterakoan. Horrek erraztu egiten du HAPO garatzeko ardura duten administrazio publikoei, erakundeei eta instituzioei proposamenak abian jartzea.
- Informazioaren bidez, Alonsotegiko herritarrak udalerriko ongizatearen erantzukide sentitzea sustatzea, arazo kolektiboak konpontzen parte hartzea eta herritarren inplikazio boluntarioa areagotzea bultzatuz, herritarren ahalduntzea ahalbidetuz.
- Erakunde publikoei eta gizarte-taldeei hartutako erabakiak legitimatzea, herritarrek beraiei dagozkien erabakietan parte hartzen dutela hautematen baitute, tokiko administrazio-kudeaketa eta bizitza politikoa hobetuz, informazio gehiago emanez.
- Administrazio publikoek herritarren aurrean duten gardentasuna hobetzea.

Eragileen identifikazioa:

Herritarren Partaidetzarako Programa behar bezala egiteko, Alonsotegin parte hartzen duten eragile garrantzitsuenak identifikatu behar dira, guztiek parte-hartze eta komunikazio publikoko prozesuan parte hartu behar badute ere. Hala ere, esperientziak dioenez, prozesu eraginkorragoa egiteko, eragile guztiak ezin dira berdin tratatu, eta, beraz, estrategiak komunikazio-ekintza espezifikoak barne hartu behar ditu udalerrian parte hartzen duten talde edo eragile bakoitzarentzat, bakoitzaren inplikazio-mailaren arabera. Ez dira talde itxiak izango, inklusiboak eta hedagarriak baizik, proiektuaren beharren edo gertaeraren arabera.

Erabakiak hartzea	Parte-hartze aktiboa	Kontsulta
	Interes berezia duen publikoa	
Udal teknikariak	Elkarte eta taldeak	Herritarrak
Alkate eta zinegotziak	Udal teknikariak	

Garrantzitsua da eragileak Plan Orokorren idazketan duten parte-hartze mailaren arabera taldekatzea, talde bakoitzari zuzendu behar zaizkion parte hartzeko ekintza motak zehazteko; izan ere, erabakiak hartzeko orduan Legearen arabera horretarako eskumena dutenek soilik hartzen dute parte. Horretarako, sakonago ezagutu behar da arazoa, eta jarraipen-bilera gehiago egin behar dira (ordezkari publikoak eta teknikoak).

Hala ere, parte-hartze aktiborako, HAPOn interesa duten Alonsotegiko talde edo kolektibo zibil guztiek parte har dezakete, bizi garen hirien beharrei eta arazoei buruzko ikuspegi sektorialena eman dezaten, eta, horrela, landutako gai bakoitzean adostasunak lor daitezten.

Azkenik, kontsultan herritarrek parte hartzen dute, bai HAPOn beren ideiekin lagundu nahi dutenek, bai HAPOn garapenak eragiten dietenek, informazioa jasotzeko eskubidea baitute. Normalean, HAPOn azalpen publikoak (iradokizunen eta alegazioen faseak) herritarrek plangintza idazteko prozesuan parte hartzeko modu bakarra izaten dira, eta, horregatik, partaidetza hori handitu nahi da oinarritzko mailan, galdetegien, jendaurreko azalpenen aurkezpenen, saioen, in situ arreta pertsonalizatuaren, HAPOn faseetako dokumentuak deskargatzeko WEB orriaren eta abarren bidez.

Jarraian, zehatz-mehatz garatuko dira Alonsotegiko HAPOn herritarrek parte hartzeko proposatzen diren metodologia-proposamena eta mekanismoak.

Estrategia eta egin beharreko ekintzak.

Legearen arabera Administrazioarekin eta herritarrekin nahitaez bete behar diren parte-hartze publikoko prozesuak hobetzera eta hobetzera bideratuta dago estrategia. Indarrean dagoen Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legearen aurreko legerian, herritarrek parte hartzeko prozesuak Aurrerapenaren eta Hasierako Onarpenaren dokumentuak jendaurrean jartzeko aldietara mugatzen ziren. Dokumentu horietan, plangintzan inplikaturako herritarrek eta eragileek iradokizunak eta alegazioak aurkezteko aukera ematen zen. Jarduketa horiek txosten batzuetan laburbiltzen ziren, horietatik erator zitezkeen ondorioei eta plangintzako dokumentazioan izan zitzaketen aldaketei buruz.

Euskal Autonomia Erkidegoko Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legearen 108. artikulua Herritarren Partaidetzarako Programa gehitzen du. Horren bidez, HAPO berri bat idazteko prozesuaren hasierako uneetatik ezarri nahi da herritarren komunikaziora eta parte-hartzera bideratutako jarduera guztien plangintza. Horixe jasotzen du artikulua horrek:

«108. artikulua.– Plan orokorrean herritarrek parte hartzeko programa.

Egiturazko antolamenduaren plangintzako figura oro egiten, aldatzen edo berrikusten hasteko udal-erabakiarekin batera, herritarrek parte hartzeko programa finkatu beharko da. Programa hori udalerraren ezaugarrietan oinarrituko da, eta herritarrek eta elkarteek planaren taxuketan behar bezala parte har dezaten bermatzeko beharrezkoak diren helburuak, estrategiak eta mekanismoak jasoko ditu.

Mekanismo horien artean honako hauek egongo dira:

- Jendurreko bilkurak. Aurrerakinaren edukia azaltzeko egingo dira, batez ere hiria eraikitzeko erabaki estrategikoak eta erabaki horiei buruz espedientearen tramitazioan aurkeztutako alternatibak azaltzeko.
- Udal barruko herri-kontsulta. Planean sartutako konturen bati buruz herritarren artean eztabaida larriak daudenean egingo da, toki-araubideari buruzko oinarrizko legerian finkatutako prozedurari jarraituta.
- Zabalkunderako materiala. Hirigintza-tresnetarako lege eskatutako agiriekin batera prestatu beharko da, agiri horiek jendeak errazago ezagutu eta ulertu ditzan.»

Dokumentu honetan hainbat partaidetza-ekintza proposatzen dira, xede duten eragilearen arabera. Ekintza horiek hasierako proposamen gisa ulertu behar dira, eta gutxienez, lanak egin ahala zuzendaritza teknikoarekin eztabaidatuko da aldaketa batzuk edo beste ekintza berri batzuk islatzeko aukera, lanaren edukiak eta bilakaerak eragiten dituzten ondorioen arabera.

Modu aktiboan esku hartu behar duten eragileek parte hartzeko metodoak talde teknikoak eman ditzakeen dokumentuei informazioa ematera bideratuko dira; herritarrei oro har zuzendutakoek (kontsulta), berriz, jendurrean jartzeko prozesuak osatzeko eginkizuna izango dute normalean, eta, beraz, gehienak informaziokoak izango dira. Argitu behar da horrek ez duela esan nahi herritarrak, oro har, Plan Orokorren idazketan iritzia ematek salbuetsita daudenik; izan ere, inpresioak jasotzeko prozesu etengabea egongo da inkesta baten, hitzaldien eta WEB orriaren bidez, bai eta aurrerapenari buruzko iradokizunak edo hasierako onespeneren dokumentuari egindako alegazioak aurkezteko nahitaezko etapak ere.

Herritarrek parte hartzeko ekintzak HAPOn lehen faseetan gauzatuko dira, inkestaren eta zabalkunde-jardunaldien bidez, bai eta Aurrerapena eta Alegazioen Txostena betetzeko ere. Epe horretan, udalerriko parte-hartze publikoko eragileen artean informazioa trukatzeko prozesu guztiak egingo dira.

Etorkizunean eratu nahi den lurralde-eredua definitzearekin zerikusia duten gaietan parte hartzeko eta herritarren artean zabaltzeko ekintza guztiak Herritarren Partaidetzarako Programa honetan jasoko dira. Jarraian, Parte Hartzeko Gidaren eskema jasotzen da, kronologikoki eta legeriak Plan Orokorra izapidetzeko aurreikusitako faseekin batera.

1. FASEA. HERRITARREK PARTE HARTZEKO PROGRAMA ETA HASIERAKO AKORDIOA.

Helburua: ibilbide-orri bat lortzea.

Partaidetza-programaren proposamen bat entregatzea, lizitazioaren eskaintzaren arabera bitarteko egokienak zehazteko. Proposamen hori berrikusi eta behin betiko bertsio batera arte zehaztuko da. Akordioa lortu ondoren, komunikazio- eta partaidetza-materialak prestatuko dira.

Materialak formalizatzea eta www.alonsotegiplanorokorra.eus ataria sortzea.

2. FASEA. HIRIGINTZA-INFORMAZIOA ETA PLAN OROKORRAREN GAINEKO ERAGINA

Helburua: norberaren eta herritarren proposamen orokorrak bideratuko dituen diagnostiko partekatua lortzea.

Hirigintza-, estatistika- eta bestelako dokumentuak aztertzen eta kontrastatzen diren bitartean, parte hartzeko estrategiak ezarriko dira, diagnostiko partekatu bat eraikitzeke gai izango den datuen kontrastea lortzeko eta, horren gainean, etorkizunerako proposamenak ezartzeko. Hona hemen estrategiak:

1. Webgunea zabaltzea harrera postontzi irekiarekin. Erakusketa-ekintza publiko bat dakar berarekin.
2. Galdetegia zabaltzea.
3. Elkarrizketa estrategikoak hitzartzea.
4. AMIA (Ahultasunak, Mehatxuak, Indarguneak, Aukerak) ereduarekin diagnostikatzeko tailerrak, oinarrizko ardatz tematikoen arabera.
5. Amaierako laburpen-bideoa.

Elkarreragin horien emaitzak, txosten gisa, Aurrerapenaren etorkizuneko memoriaren parte izango dira. Horien emaitzak, hirigintza-informazioko dokumentuaren laburpenari gehituta, webgunean argitaratu ahal izango dira eta, beharrezkoa bada, Plangintzako Aholku Batzordeari jakinarazi ahal izango zaizkio.

3. FASEA. PLANAREN AURRERAPENA EDO ZIRRIBORROA EGITEA (eta, aldi berean, Hasierako Dokumentu Estrategikoa).

Helburua: lanetan interesa mantentzea eta beharrezko gaietan sakontzea, hautematen diren konplexutasunen arabera.

Postontzia irekita egongo da, eta Udalak koordinatuko dituen hitzorduak adostu ahal izango dira, interakzio-bide orokorren barruan eman daitekeen tratamendua baino sakonagoa behar duten gaiak hautemanez gero.

Dokumentua ixtean, onartu aurretik eta udal-teknikariekin kontrastatu ondoren, gakoan azalpena emango zaio Plangintzako Aholku Batzordeari.

4. FASEA. HERRITARREN PARTE-HARTZEA INGURUMEN-AZTERKETA ESTRATEGIKOAREN AURRERAPENAREN, IRISMEN-DOKUMENTUAREN EDUKIAREN GAINEAN, ETA PLAN OROKORRA EGITEKO IRIZPIDEAK ETA HELBURUAK HARTZEA

Helburua: aurrerapen-proposamena ezagutaraztea, eredu orokorraren proposamenaren egokitasun-maila ezagutzea eta adostasun-alternatibetan aurrera egitea.

Dokumentua onartu ondoren, jendaurrean jartzeko epe bat irekiko da, formatu digitalean zein fisikoan, dokumentuarekin eta hari buruzko dibulgazio-materialarekin. Epe hori, azalpen- eta eztabaida-ekintza batekin irekiko da, eta aldeztu aurretik deialdi bat egin beharko da. Adierazitako dokumentuari buruzko iradokizunak jasotzeko epea ere izango da aipatutako hau. Epe horren erdialderantz tailer berriak ezarriko dira, iradokizunak bideratzeko eta hasierako onarpen-dokumentura bideratutako proposamenei buruz hausnartzeko. Epea amaitzean, iradokizunak aztertu eta txosten publiko batean erantzuneko dira.

Laburbilduz:

- Aurkezpen- eta eztabaida-ekitaldia.
- Aurrerapenaren laburpen-bideoa.
- Tailerrak.
- Aurrez aurreko arreta.
- Iradokizunak jasotzea eta erantzutea.

Uneoro mantenduko da arreta webgunearen bidez.

5. FASEA. HASIERAKO ONESPENERAKO PLAN OROKORRA EGITEA (eta, aldi berean, Ingurumen Azterketa Estrategikoa).

Helburua: interesa mantentzea, sakontasunez ekitea

Postontzia irekita egongo da, eta Udalak koordinatuko dituen hitzorduak adostu ahal izango dira, interakzio-bide orokorren barruan eman daitekeen tratamendua baino sakonagoa behar duten gaiak hautemanetz gero.

Dokumentua ixtean, onartu aurretik eta udal-teknikariekin kontrastatu ondoren, gakoan azalpena emango zaio Plangintzako Aholku Batzordeari.

Uneoro mantenduko da arreta webgunearen bidez.

6. FASEA. UDAL PLAN OROKORRAREN EDUKIARI BURUZKO HASIERAKO ONARPENA ETA HERRITARREN PARTE-HARTZEA.

Dokumentua onartu ondoren, jendaurrean jartzeko epe bat irekiko da, formatu digitalean zein fisikoan, dokumentuarekin eta hari buruzko dibulgazio-materialarekin. Epe hori azalpen- eta eztabaida-ekintza batekin irekiko da, eta aldeztu aurretik dei bat egin beharko da. Adierazitako dokumentuari egindako alegazioak jasotzeko epea ere izango da. Epe horren erdian tailer berriak ezarriko dira, iradokizunak bideratzeko eta behin-behineko onarpenaren dokumentura bideratutako proposamenei buruz hausnartzeko. Epea amaitzean, alegazioak aztertu eta txosten publiko batean erantzuneko dira.

Laburbilduz:

- Aurkezpen- eta eztabaida-ekitaldia.
- Hasierako onespeneren dokumentuaren laburpen-bideoa.
- Tailerrak.
- Aurrez aurreko arreta.
- Alegazioak jasotzea eta horiei erantzutea.

Uneoro mantenduko da arreta webgunearen bidez.

7. FASEA. BEHIN-BEHINEKO ONARPENAREN DOKUMENTUA.

Barne-lanerako unea den arren, webgunearen bidez arreta mantentzen da.

Azpimarratzeko moduko aldaketarik egonez gero, Plangintzako Aholku Batzordearen deialdia egin daiteke, kontuak emateko.

8. FASEA. BEHIN BETIKO ONARPENAREN DOKUMENTUA ETA 9. FASEA. ADMINISTRAZIO-BIDEKO ERREKURTSOAK.

Webgunearen bidez arreta mantenduko da.